



**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ TAM KỲ**

(Đề thảo)

Số: /ĐA-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Tam Kỳ, ngày tháng năm 2024

ĐỀ ÁN

SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2023-2025 CỦA THÀNH PHỐ TAM KỲ

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025; Ủy ban nhân dân thành phố Tam Kỳ xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 như sau:

Phần I

CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030;

3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14;

4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022;

6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022;

7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030;

8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

9. Phương án tổng thể số 1293/PA-UBND ngày 27/02/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Nam về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Nam, giai đoạn 2023-2025;

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ TAM KỲ

Quá trình chia, tách đơn vị hành chính của thành phố Tam Kỳ diễn ra nhiều ở giai đoạn trước năm 2005; việc hình thành các đơn vị hành chính mới đã thúc đẩy sự phát triển về kinh tế - xã hội, hạ tầng cơ sở được đầu tư, năng lực quản lý của bộ máy nhà nước ngày càng gần dân, sát với dân hơn, quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội và đời sống của người dân được bảo đảm. Bên cạnh đó, cùng với sự phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, quá trình đô thị hóa diễn ra mạnh mẽ, các phường của thành phố phát triển đúng định hướng, ổn định về an ninh, chính trị, kinh tế, xã hội; khẳng định tính chất chính quyền đô thị, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội trong tình hình mới.

Thực tế cho thấy, sau khi chia, tách thành lập mới (năm 1984 chia tách huyện Tam Kỳ để thành lập thị xã Tam Kỳ và huyện Núi Thành, thành lập 7 phường: An Xuân, Phước Hòa, An Mỹ, Hòa Hương, Tân Thạnh, Trường Xuân, An Sơn; năm 2002, chia tách xã Tam Phú thành phường An Phú và xã Tam Phú; năm 2005, điều chỉnh địa giới hành chính thị xã Tam Kỳ để thành lập huyện Phú Ninh; thành lập phường Hòa Thuận thuộc thị xã Tam Kỳ) một số đơn vị hành chính được tập trung quan tâm đầu tư đúng hướng, phát huy được thế mạnh, khẳng định được vị thế và ngày càng phát triển. Tuy nhiên, quá trình chia, tách các đơn vị hành chính cấp xã thời gian qua đã dẫn đến một số bất cập và hạn chế như: Việc tăng số lượng đơn vị hành chính cấp xã dẫn đến bộ máy các cơ quan

nhà nước ngày càng công kênh; tăng số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã; tăng chi ngân sách nhà nước do tăng biên chế và quỹ tiền lương, xây dựng trụ sở, mua sắm trang thiết bị làm việc và tăng chi thường xuyên. Việc tăng số lượng đơn vị hành chính cũng gây ra nhiều khó khăn trong công tác lập kế hoạch, quy hoạch dài hạn, định hướng phát triển kinh tế - xã hội, phân tán các nguồn lực đầu tư cho phát triển kinh tế - xã hội; nhất là trong điều kiện Trung ương, tỉnh đang đẩy mạnh phân cấp, trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương... Đặc biệt là việc chia, tách đơn vị hành chính đã dẫn đến nhiều đơn vị hành chính không đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định. Tại Hội nghị Trung ương 6 khóa XII, Ban Chấp hành Trung ương Đảng đã ban hành Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; trong đó: *“từ năm 2021 đến năm 2030 cơ bản hoàn thành việc sắp xếp thu gọn các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và thôn, tổ dân phố theo tiêu chuẩn quy định”*; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030; trong đó xác định đến năm 2025: *“Hoàn thành sắp xếp đối với đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định”*.

Vì vậy, việc xây dựng đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 – 2025 của thành phố Tam Kỳ là cần thiết.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ TAM KỲ

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CÁC CẤP CỦA THÀNH PHỐ TAM KỲ TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

1. Khái quát quá trình thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC các cấp và sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã của địa phương từ năm 1945 đến nay (chia ra các giai đoạn: 1945 - 1975; 1975 - 1997; 1997 - 2018 và từ 2019 đến nay)

1.1. Thành phố

*** Giai đoạn 1945 – 1975**

Sau Cách mạng Tháng 8-1945, các phủ hay huyện đều gọi chung là huyện, từ đó ra đời thị trấn Tam Kỳ từ xã Tam Kỳ, huyện lỵ của huyện Tam Kỳ. Trong thời kỳ kháng chiến chống Pháp, do yêu cầu cách mạng, ngày 30/01/1951

Thủ tướng nước Việt Nam Dân chủ Cộng hoà đã ban hành quyết định số 73-TTg thành lập thị xã Tam Kỳ, tỉnh lỵ của tỉnh Quảng Nam . Đến cuối năm 1951, thị xã được đổi tên thành xã đặc biệt Tam Kỳ trực thuộc huyện Tam Kỳ và duy trì đến khi kết thúc cuộc kháng chiến chống Pháp.

Từ giữa năm 1956, cơ cấu hành chính tỉnh Quảng nam gồm 2 thị xã (Đà Nẵng, Hội An) và 10 huyện trong đó có huyện Tam Kỳ.

Từ năm 1962, để phù hợp với tình hình mới, chính quyền cách mạng cũng chia tỉnh Quảng Nam thành hai đơn vị: tỉnh Quảng Đà (phía Bắc) và tỉnh Quảng Nam (phía Nam). Trên cơ sở đó, tháng 4 năm 1963, Tỉnh ủy Quảng Nam quyết định tách huyện Tam Kỳ thành ba đơn vị hành chính thuộc tỉnh là huyện Bắc Tam Kỳ, Nam Tam Kỳ và thị xã Tam Kỳ.

*** Giai đoạn 1975 đến nay**

Sau ngày miền Nam được giải phóng và đất nước thống nhất, chính quyền cách mạng sáp nhập tỉnh Quảng Đà và Quảng Nam thành tỉnh Quảng Nam – Đà Nẵng trực thuộc Trung ương, tháng 10 năm 1975 huyện Tam Kỳ được tái lập trên cơ sở sáp nhập 03 đơn vị hành chính là huyện Bắc Tam Kỳ, Nam Tam Kỳ và thị xã Tam Kỳ.

Ngày 3 tháng 12 năm 1983, Hội đồng Bộ trưởng ban hành Quyết định số 144-HĐBT. Theo đó, chia huyện Tam Kỳ thành hai đơn vị hành chính: thị xã Tam Kỳ và huyện Núi Thành. Thị xã Tam Kỳ có 7 phường: An Mỹ, An Sơn, An Xuân, Hòa Hương, Phước Hòa, Tân Thạnh, Trường Xuân và 10 xã: Tam Phú, Tam Thanh, Tam Thăng, Tam An, Tam Dân, Tam Thành, Tam Phước, Tam Ngọc, Tam Thái, Tam Lãnh.

Ngày 6 tháng 11 năm 1996, tỉnh Quảng Nam được tái lập, thị xã Tam Kỳ trở thành thị xã tỉnh lỵ tỉnh Quảng Nam.

Cuối năm 2004, thị xã Tam Kỳ có 8 phường: An Mỹ, An Phú, An Sơn, An Xuân, Hòa Hương, Phước Hòa, Tân Thạnh, Trường Xuân và 13 xã: Tam An, Tam Dân, Tam Đàn, Tam Lãnh, Tam Lộc, Tam Phú, Tam Ngọc, Tam Phước, Tam Thái, Tam Thăng, Tam Thanh, Tam Thành, Tam Vinh.

Ngày 5 tháng 01 năm 2005, Chính phủ ban hành Nghị định 01/2005/NĐ-CP về việc điều chỉnh địa giới hành chính thị xã Tam Kỳ để thành lập huyện Phú Ninh. Sau khi điều chỉnh địa giới hành chính, thị xã Tam Kỳ có 13 xã, phường (9 phường: An Mỹ, An Phú, An Sơn, An Xuân, Hòa Hương, Hòa Thuận, Phước Hòa, Tân Thạnh, Trường Xuân và 4 xã: Tam Ngọc, Tam Phú, Tam Thăng, Tam Thanh).

Ngày 17 năm 2005, Bộ Xây dựng ban hành Quyết định 1993/QĐ-BXD công nhận thị xã Tam Kỳ là đô thị loại III.

Ngày 29 tháng 9 năm 2006, Chính phủ ban hành Nghị định 113/2006/NĐ-CP về việc thành lập thành phố Tam Kỳ thuộc tỉnh Quảng Nam trên cơ sở toàn bộ diện tích và dân số của thị xã Tam Kỳ. Thành phố Tam Kỳ bao gồm 09 phường và 04 xã như hiện nay.

Ngày 15 tháng 2 năm 2016, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định 240/QĐ-TTg công nhận thành phố Tam Kỳ là đô thị loại II.

1.2. Phường An Xuân và phường Phước Hòa

1.2.1. Phường An Xuân

Phường An Xuân chính thức được thành lập vào ngày 01/01/1984 trên cơ sở địa giới hành chính của làng Dưỡng An, một phần đất của làng Trường Xuân và phần đất của xã Tam Kỳ. Tên gọi An Xuân là tên ghép từ Dưỡng An và Trường Xuân. Khi mới được thành lập, phường An Xuân có diện tích tự nhiên là 107 ha, với 1.770 hộ và 7.150 nhân khẩu, có 27 tổ dân phố. Đảng bộ phường An Xuân được thành lập từ tháng 01 năm 1984, gồm 9 chi bộ.

Từ năm 1997 đến năm 2003, phường có 7 khối phố, từ năm 2004 đến năm 2018 có 11 khối phố, từ năm 2019 đến nay có 6 khối phố với 2.563 hộ và 12.953 nhân khẩu, mật độ dân cư được phân bố tương đối đồng đều; trong đó số dân người Hoa là 32 hộ (99 nhân khẩu); số dân là người dân tộc thiểu số 04 hộ, 08 nhân khẩu. Hiện nay, Đảng bộ có 12 chi bộ trực thuộc.

Đến nay, kinh tế trên địa bàn phường tiếp tục tăng trưởng và phát triển ổn định; tập trung phát triển trên các lĩnh vực, hoạt động công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại dịch vụ. Tổng thu ngân sách đạt chỉ tiêu cấp trên giao. Công tác đầu tư xây dựng, bồi thường giải phóng mặt bằng được quan tâm chỉ đạo thực hiện, các vỉa hè được chỉnh trang đảm bảo mỹ quan đô thị, thiết chế văn hóa, nhà văn hóa khối phố được đầu tư sửa chữa, xây dựng mới. Các trường học trên địa bàn phường được đầu tư khang trang đáp ứng yêu cầu dạy và học. Trật tự đô thị gắn với xây dựng tuyến phố văn minh đô thị được tăng cường. Công tác xây dựng đời sống văn hóa tại khu dân cư tiếp tục được duy trì; thực hiện hiệu quả Chương trình giảm nghèo, an sinh xã hội, đời sống của Nhân dân được đảm bảo; các chế độ chính sách đối với người có công, bảo trợ xã hội, hộ cận nghèo, hộ nghèo, hộ khó khăn được giải quyết kịp thời; củng cố, kiện toàn cán bộ lãnh đạo quản lý và công chức chuyên môn đảm bảo số lượng và chất lượng; công tác cải cách hành chính, kỷ cương, kỷ luật hành chính được duy trì và đạt kết quả; an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững.

1.2.2. Phường Phước Hòa

Được thành lập vào cuối năm 1983, theo Quyết định số 144-HĐBT ngày 03 tháng 12 năm 1983, trên cơ sở điều chỉnh địa giới hành chính phường I thị xã Tam Kỳ, huyện Tam Kỳ. Phước Hòa là tên ghép của chữ Phước (*Xứ Bàn Phước*) và chữ Hòa (*Xứ Hòa An- một trong những làng cổ xưa của Tam Kỳ*). Khi thành lập, có 23 tổ dân phố, được chia thành 03 khu vực; từ 1994 đến 1996: 19 tổ dân phố; từ năm 1997 đến năm 2018, nhập còn 06 khối phố, được đặt tên từ khối phố 1 đến khối phố 6.

Thực hiện theo Quyết định số 179/QĐ-UBND ngày 18/01/2019 của UBND tỉnh Quảng Nam về việc thành lập, đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc các địa bàn xã, phường trên địa bàn tỉnh Quảng Nam; phường Phước Hòa sắp xếp 06 khối phố thành 03 khối phố, (đặt tên là khối phố 1, khối phố 2, khối phố 3) với 1.067 hộ và 5.637 nhân khẩu, mật độ dân cư được phân bổ tương đối đồng đều trên địa bàn các khối phố; trong đó số dân người Hoa là 50 hộ (163 nhân khẩu, 60 nữ); Tày là 01 hộ (số nhân khẩu là 02). Hiện nay, Đảng bộ có 8 chi bộ trực thuộc.

Sau 40 năm thành lập, kinh tế - xã hội phường Phước Hòa có bước phát triển rõ rệt; hạ tầng đô thị phát triển nhanh, giao thông được mở rộng, nhiều công trình khang trang, hiện đại, dịch vụ, thương mại phát triển mạnh, đời sống Nhân dân được nâng lên. An ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững; cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng hiện đại với tỷ trọng ngành thương mại - dịch vụ chiếm hơn 90% tổng cơ cấu giá trị; hình thành nhiều mô hình phát triển mới trong ngành nông nghiệp đô thị. Lĩnh vực văn hóa - xã hội được quan tâm chỉ đạo, tạo được nhiều chuyên viên rõ nét. Ngành văn hóa, giáo dục, y tế có những bước chuyển mạnh, đáp ứng được nhu cầu của xã hội trong giai đoạn mới. Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư” gắn với xây dựng văn minh đô thị, Phường văn hóa, văn minh đô thị từng bước đi vào chiều sâu, đạt được nhiều kết quả toàn diện, tạo nên diện mạo mới cho trung tâm đô thị Phước Hòa. Đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân có nhiều khởi sắc. Quốc phòng-an ninh được giữ vững. Hệ thống chính quyền được củng cố. Mặt trận và các đoàn thể được kiện toàn, đổi mới nội dung và phương thức hoạt động, hiệu quả hoạt động được nâng lên.

2. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã đến thời điểm lập Đề án:

Tính đến thời điểm xây dựng Đề án, thành phố Tam Kỳ có 13 đơn vị hành chính cấp xã, gồm: 09 phường (An Phú, An Sơn, An Mỹ, An Xuân, Phước

Hòa, Hòa Hương, Hòa Thuận, Trường Xuân, Tân Thạnh), 04 xã (Tam Thanh, Tam Thăng, Tam Phú, Tam Ngọc).

II. ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CÁC CẤP CỦA THÀNH PHỐ

1. Thành phố

1.1. Diện tích tự nhiên (km²): 93,96575 km².

1.2. Quy mô dân số (người): 137.748 người.

1.3. Các chỉ tiêu cơ bản về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh của thành phố

- *Lĩnh vực thương mại dịch vụ*: Năm 2022, giá trị ngành Thương mại - dịch vụ (theo giá so sánh 2010) ước đạt 21.857 tỷ đồng, đạt 101,88 % kế hoạch, tăng 14,61% so với năm 2021; trong đó, thương mại – dịch vụ kinh doanh ước đạt 15.139 tỷ đồng, đạt 103,99% kế hoạch, tăng 19,58% so với năm 2021.

- *Hoạt động công nghiệp*: Ngành công nghiệp trên toàn thành phố có nhiều khởi sắc và tăng trưởng cao. Các doanh nghiệp trong các cụm công nghiệp hoạt động hiệu quả, có xu hướng tăng khối lượng, qui mô sản xuất, đóng góp lớn vào giá trị ngành công nghiệp trên địa bàn, giải quyết số lượng lớn nguồn lao động tại địa phương. Giá trị sản xuất công nghiệp - TTCN -XD (theo giá so sánh 2010) ước đạt 8.758,45 tỷ đồng, đạt 100,2 % kế hoạch, tăng 16,75% so với năm 2021.

- *Ngành nông nghiệp*: Giá trị sản xuất ngành nông lâm thủy sản đạt 462 tỷ đồng (giá so sánh 2010), đạt 93,68% kế hoạch, giảm 2,57% so với cùng kỳ năm 2021.

- *Về thu - chi ngân sách*: Mặc dù tình hình dịch bệnh kéo dài, nhưng nhìn chung tình hình thu ngân sách đảm bảo chi ngân sách của thành phố. Giải ngân đầu tư công cơ bản đạt kế hoạch đề ra.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã:

2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã: 13, trong đó: 09 phường, 04 xã.

2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: 02 phường thuộc diện sắp xếp.

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Xã Tam Thanh.

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không có.

2.5. Số lượng ĐVHC cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: Không có.

III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp

1.1. Phường An Xuân

1.1.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù theo quy định tại Điều 3a và Điều 9a của Nghị quyết 27/2022/NQ-UBTVQH của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC: Không có

1.1.2. Diện tích tự nhiên (km²): 1,08864 km²

1.1.3. Quy mô dân số (người): 12.953 người

1.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 107 người, chiếm tỷ lệ: 0,83% , trong đó: 99 người hoa, 08 người dân tộc thiểu số khác.

1.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng : Không có.

1.1.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề:

Phía Đông giáp với phường Phước Hoà, phía Tây giáp với phường Trường Xuân, phía Nam giáp với phường An Sơn, phía Bắc giáp với phường An Mỹ.

1.2. Phường Phước Hòa

1.2.1. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù theo quy định tại Điều 3a và Điều 9a của Nghị quyết số 27/2022/NQ-UBTVQH của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC: Không có;

1.2.2. Diện tích tự nhiên (km²): 0,65941 km²;

1.2.3. Quy mô dân số (người): 5.627 người;

1.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 165 người, chiếm tỷ lệ: 2,93%; trong đó: 163 người Hoa, 02 người dân tộc thiểu số khác;

1.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không có;

1.2.6. Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp phường An Phú; phía Tây giáp phường An Mỹ, An Xuân; phía Nam giáp phường An Sơn, Hòa Hương; phía Bắc giáp phường Tân Thạnh.

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp

2.1. Tên của ĐVHC thuộc diện sắp xếp: Xã Tam Thanh;

2.2. Thuộc khu vực có yếu tố đặc thù: Không có yếu tố đặc thù theo quy định tại Điều 3a và Điều 9a của Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày

21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính)

2.3. Diện tích, dân số, số dân là người dân tộc thiểu số

- Diện tích tự nhiên (km²): 5,454 km²
- Quy mô dân số (người): 6.923 người;
- Số dân là người dân tộc thiểu số: 07 người; chiếm tỷ lệ 0,1%;

2.4. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Chương trình mục tiêu quốc gia nông thôn mới;

2.5. Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp với Biển Đông; Phía Tây giáp với sông Trường Giang của xã Tam Phú, thành phố Tam Kỳ; Phía Nam giáp với xã Tam Tiến, huyện Núi Thành; Phía Bắc giáp với xã Bình Nam, huyện Thăng Bình.

Lý do không sắp xếp đơn vị hành chính xã Tam Thanh được nêu tại mục II, phần III của đề án.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ

1. Phương án

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của phường Phước Hòa (diện tích 0,66 km², tỷ 12%; dân số 5.627 người, tỷ lệ 80,3%) và phường An Xuân (diện tích 1,09 km², tỷ lệ 19,81%; dân số 12.953 người, tỷ lệ 185%) để thành lập phường An Xuân, thành phố Tam Kỳ.

2. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

2.1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030; trong đó xác định đến năm 2025: *“Hoàn thành sắp xếp đối với đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% quy định”*.

- Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030: *“2. Các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp xếp trong giai đoạn 2023 - 2025 gồm:*

c) Đơn vị hành chính cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính”

2.2. Cơ sở thực tiễn

- Phường Phước Hòa: Diện tích: 0,66 km²; tỷ lệ 12% so với quy định; Dân số: 5.627 người; tỷ lệ 80,38% so với quy định.

- Phường An Xuân: Diện tích: 1,09 km² ; tỷ lệ: 19,81% so với quy định; Dân số: 12.953 người, tỷ lệ 185% so với quy định.

- Đối chiếu quy định tại Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị: Phường An Xuân và Phường Phước Hòa là hai đơn vị hành chính liền kề thuộc diện sắp xếp; có trình độ phát triển, cơ sở hạ tầng tương đối đồng bộ. Việc sáp nhập hai đơn vị hành chính này để thành lập một đơn vị hành chính mới có quy mô lớn hơn.

3. Kết quả sau khi sáp nhập phường Phước Hoà và phường An Xuân:

Sau khi sáp nhập phường Phước Hoà và phường An Xuân, đơn vị hành chính mới có:

3.1. Diện tích, dân số

- Diện tích tự nhiên: 1,75 km², đạt tỷ lệ 31,82% tiêu chuẩn.

- Dân số: 18.580 người, đạt tỷ lệ 265,4% tiêu chuẩn.

- Đơn vị hành chính liền kề: phường Tân Thạnh, phường An Mỹ, phường An Sơn, phường Trường Xuân, phường An Phú, phường Hòa Hương.

- Nơi đặt trụ sở làm việc: trụ sở của phường An Xuân hiện nay; địa chỉ: đường N24, phường An Xuân, thành phố Tam Kỳ.

3.2. Tên gọi:

3.2.1. Tên đơn vị hành chính mới

a) Quy định về đặt tên đơn vị hành chính mới

“Điều 6. Đặt tên, đổi tên đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp
(Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội)

1. Việc đặt tên, đổi tên đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp thực hiện theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại

đơn vị hành chính; bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương và tôn trọng ý kiến của đa số cử tri.

2. Trường hợp nhập các đơn vị hành chính cùng cấp thì khuyến khích việc sử dụng một trong các tên gọi đã có của các đơn vị hành chính trước khi nhập để đặt tên cho đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp”

b) Tên gọi đơn vị hành chính mới: Phường An Xuân, thành phố Tam Kỳ.

3.2.2. Tên gọi các khối phố

- Hiện nay, phường An Xuân có 06 khối phố (khối phố 1, khối phố 2, khối phố 3, khối phố 4, khối phố 5, khối phố 6); phường Phước Hòa có 03 khối phố (khối phố 1, khối phố 2, khối phố 3).

- Sau khi sáp nhập, đơn vị hành chính mới có 09 khối phố, cụ thể: giữ nguyên tên gọi của 06 khối phố phường An Xuân (chưa sáp nhập), đổi tên gọi của 03 khối phố phường Phước Hòa (chưa sáp nhập) gồm khối phố 1, khối phố 2, khối phố 3 thành khối phố 7, khối phố 8, khối phố 9 (của đơn vị hành chính mới).

3.3. Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội:

Sau khi sáp nhập, đơn vị hành chính mới đạt các tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển xã hội theo quy định (*có Phụ lục I kèm theo*).

3.4. Hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị

Sau khi sáp nhập, đơn vị hành chính mới đạt tiêu chuẩn về hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị theo quy định (*có Phụ lục II kèm theo*).

II. LÝ DO ĐVHC XÃ TAM THANH THUỘC DIỆN PHẢI SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2023-2025 NHƯNG ĐỊA PHƯƠNG ĐỀ NGHỊ KHÔNG THỰC HIỆN SẮP XẾP

Trên cơ sở quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; và thực tiễn địa phương xã Tam Thanh; UBND thành phố Tam Kỳ kính báo cáo một số lý do không sắp xếp xã Tam Thanh, cụ thể như sau:

1. Có vị trí biệt lập:

Xã Tam Thanh có vị trí khá biệt lập so với các địa phương khác của thành phố Tam Kỳ, cụ thể: Phía Đông giáp với Biển Đông (là xã biên giới biển); phía Tây ngăn cách với xã Tam Phú bởi sông Trường Giang; phía Nam giáp với xã Tam Tiến, huyện Núi Thành; Phía Bắc giáp với xã Bình Nam, huyện Thăng

Bình. Các đơn vị hành chính liền kề của xã Tam Thanh có quy mô lớn và xã Tam Thanh nằm dọc bờ biển, do đó, việc sáp nhập với các đơn vị hành chính liền kề không phù hợp.

2. Có vị trí trọng yếu về quốc phòng, an ninh:

Trong những năm kháng chiến chống thực dân pháp và chiến tranh chống Mỹ cứu nước, với truyền thống yêu nước, căm thù giặc cùng với phát huy lợi thế giá trị chiến thuật của địa hình ven biển, Nhân dân xã Tam Thanh đã giành giệt với địch từng ngày, từng giờ, anh dũng bảo vệ địa phương, bám biển giữ làng với nhiều chiến công. Sau giải phóng Miền Nam, thống nhất đất nước, Quân khu 5, tỉnh Quảng Nam và thành phố Tam Kỳ đã đầu tư xây dựng Đồn Biên phòng trên địa bàn xã Tam Thanh và nhiều công trình khác để bảo đảm thế trận sẵn sàng đánh địch tiến công xâm lược đường biển.

Ngày nay, thực hiện chủ trương chiến lược của Đảng, Nhà nước về xây dựng khu vực phòng thủ vững chắc và xây dựng nền quốc phòng toàn dân, Nhân dân xã Tam Thanh ngày đêm bám biển, góp phần khẳng định và bảo vệ chủ quyền biển, đảo thiêng liêng của Tổ quốc.

Ngày 01/7/2022, xã Tam Thanh được công nhận là xã trọng điểm về quốc phòng tại Quyết định số 2414/QĐ-BQP của Bộ Quốc phòng. Việc chia tách hay sáp nhập địa bàn khác vào xã Tam Thanh có thể dẫn đến mất ổn định về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Do đó, để không ảnh hưởng đến các yếu tố về quốc phòng - an ninh, đề nghị không thực hiện sắp xếp đối với xã Tam Thanh.

3. Có đặc điểm về truyền thống lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán riêng biệt

Trải qua 02 cuộc kháng chiến chống Pháp và chống Mỹ, Nhân dân xã Tam Thanh giàu truyền thống Cách mạng, đã đoàn kết, đồng lòng chống giặc ngoại xâm, hy sinh bảo vệ đất nước. Là cái nôi của Cách mạng; xã Tam Thanh được bộ đội và lực lượng dân quân đánh tan nhiều trận càn của Mỹ, Ngụy. Đặc biệt năm 1965 đánh tan 01 trung đội Mỹ đổ bộ vào đất liền từ hướng biển vào thôn Tinh Thủy (đồi bà Lau, hiện nay đồi bà Lau được công nhận là di tích văn hoá, lịch sử cấp tỉnh). Năm 2000, xã Tam Thanh vinh dự được Đảng và Nhà nước phong tặng Danh hiệu Anh hùng Lực lượng vũ trang Nhân dân.

Bên cạnh đó, xã Tam Thanh là xã có nét văn hoá, tín ngưỡng riêng biệt của ngư dân vùng biển, điển hình là di tích lịch sử cấp tỉnh Lăng Thờ Đức Ông Nam Hải. Hằng năm vào dịp ngày 1/4, chính quyền và người dân địa phương tổ chức Lễ hội Cầu ngư, cúng tế, tạ ơn các thần linh, Đức ngư ông đã đồng hành,

giúp đỡ ngư dân trên biển khi gặp thiên tai hoạn nạn và tổ chức hô hát bả trạo, nhằm cầu cho quốc thái, dân an, mùa màng bội thu. Đây là loại hình văn hoá phi vật thể được công nhận di sản văn hoá mà địa phương đã và đang bảo tồn và phát triển. Ngoài ra, địa phương còn tổ chức ngày hội văn hoá thể thao biển, với các hoạt động văn hoá, thể thao của cư dân vùng biển.

Với 7,5km bờ biển trải dài, Nhân dân của xã chủ yếu sinh sống bằng nuôi, trồng, đánh bắt và chế biến thủy, hải sản, có phong tục, tập quán, văn hóa riêng nếu sắp xếp với đơn vị hành chính liền kề khác sẽ ảnh hưởng đến ổn định về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và phá vỡ đi bản sắc truyền thống văn hoá đặc trưng của địa phương vùng biển.

4. Đơn vị hành chính nông thôn thuộc diện sắp xếp đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch phát triển thành đơn vị hành chính đô thị trong giai đoạn 2023 - 2030, có diện tích tự nhiên và quy mô dân số đạt tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

- Tại điểm 2, Điều 1 Quyết định số 1737/QĐ-TTg ngày 13/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế mở Chu Lai, tỉnh Quảng Nam đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050, xã Tam Thanh là khu vực phát triển đô thị.

- Tại Quyết định số 3500/QĐ-UBND ngày 06/11/2014 của UBND tỉnh Quảng Nam về Phê duyệt quy hoạch và ban hành quy định quản lý xây dựng kèm theo đồ án Điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Tam Kỳ, tỉnh Quảng Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, thị xã Tam Thanh thuộc phân khu 12, với định hướng phát triển: “*Là trung tâm dịch vụ du lịch ven sông, ven biển của thành phố với định hướng phát triển các khu dịch vụ, du lịch ven sông Trường Giang và ven biển*”.

- Tại Quyết định số 3643/QĐ-UBND ngày 16/12/2020 của UBND tỉnh Quảng Nam về Phê duyệt quy hoạch và ban hành Quy định quản lý xây dựng kèm theo đồ án Quy hoạch phân khu xây dựng (tỷ lệ 1/2.000) Phân khu 12 - Trung tâm dịch vụ du lịch ven sông, ven biển thành phố Tam Kỳ, thị trấn xã Tam Thanh thuộc khu vực 1,2,3 với tính chất, chức năng khu vực và định hướng phát triển, cụ thể:

“- *Khu vực 1: Là khu vực du lịch, vui chơi giải trí cao cấp ven biển. Phát triển các công trình thương mại dịch vụ tận dụng trực cảnh quan sông và biển; có quảng trường biển trung tâm và các dịch vụ khách sạn, thương mại cao*

cấp.

- Khu vực 2: Là khu vực du lịch cộng đồng và khách sạn. Khai thác tiềm năng du lịch của bãi biển hiện trạng; tạo lập không gian du lịch biển cộng đồng kết hợp với chỉnh trang, cải tạo đất ở cũ đã có; phát triển các công trình khách sạn cao tầng phía cửa ngõ ven biển phía Tây Bắc..

- Khu vực 3: Là khu vực du lịch trải nghiệm văn hóa - nghệ thuật kết hợp chỉnh trang đất ở hiện trạng. Bảo tồn không gian cảnh quan Làng Bích họa Tam Thanh; Phát triển du lịch trải nghiệm, khám phá văn hóa; chỉnh trang đất ở làng xóm cũ, tái định cư”.

- Tại Quyết định số 72/QĐ-TTg ngày 17/01/2024 của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Nam thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, xã Tam Thanh nằm trong chuỗi phát triển đô thị phía đông. Vì vậy xã Tam Thanh đảm bảo các điều kiện thành lập phường thuộc đô thị loại II, giai đoạn 2025-2030.

- Tại Nghị quyết đại hội Đảng bộ xã Tam Thanh lần thứ XIII, nhiệm kỳ 2020-2025, Đảng bộ xã Tam Thanh đã đề ra mục tiêu phấn đấu đạt một số tiêu chí xây dựng xã Tam Thanh thành phường Tam Thanh vào năm 2025.

III. GIẢI TRÌNH TRƯỜNG HỢP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH PHƯỜNG AN XUÂN HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN, QUY MÔ DÂN SỐ THEO QUY ĐỊNH

Theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 4 Nghị quyết 35/2023/UBTVQH15, đơn vị hành chính cấp xã sau khi sắp xếp phải đạt từ 30% tiêu chuẩn về diện tích và quy mô dân số từ 300% trở lên.

Sau khi sáp nhập phường An Xuân và phường Phước Hoà, để thành lập phường An Xuân: Đơn vị hành chính mới có diện tích tự nhiên: 1,75 km²; đạt tỷ lệ 31,82% tiêu chuẩn; dân số 18.580 người, đạt tỷ lệ 265,4% tiêu chuẩn; chưa đạt yêu cầu của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp.

Kính đề nghị cấp có thẩm quyền thống nhất phường An Xuân mới sau khi sắp xếp được tiếp tục phát triển kinh tế - xã hội, thu hút dân cư, tiến đến đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số (300%) theo quy định. Vì đây là khu vực trung tâm của thành phố Tam Kỳ với nhiều điểm thương mại, dịch vụ lớn như chợ, khách sạn, nhà hàng...; hoạt động sản xuất, kinh doanh diễn ra sôi nổi; quy mô dân số dự báo tiếp tục tăng nhanh. Hơn nữa, việc điều chỉnh mở rộng thêm sang các phường lân cận để đảm bảo quy mô dân số là không phù hợp với thực tiễn (các phường lân cận hiện nay không đảm bảo quy mô diện tích nên không thể điều chỉnh địa giới hành chính sang phường mới, nếu nhập 03 phường thì quy mô

dân số quá lớn ảnh hưởng đến việc quản lý an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội, công tác quản lý nhà nước tại địa phương...).

IV. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ TAM KỲ SAU SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp: 13 đơn vị (gồm 09 phường: An Mỹ, An Sơn, An Phú, An Xuân, Hòa Hương, Phước Hòa, Hòa Thuận, Trường Xuân, Tân Thạnh và 04 xã: Tam Ngọc, Tam Phú, Tam Thắng, Tam Thanh);

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau khi sắp xếp: 12 đơn vị (gồm 08 phường: An Mỹ, An Sơn, An Phú, An Xuân, Hòa Hương, Hòa Thuận, Trường Xuân, Tân Thạnh và 04 xã: Tam Ngọc, Tam Phú, Tam Thắng, Tam Thanh);

3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp: giảm 01 đơn vị.

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giúp tinh gọn tổ chức bộ máy, giảm đầu mối, giảm chi ngân sách; nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở; tạo sự bền vững trong việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Thuận lợi trong việc huy động các nguồn lực của xã hội, để đổi mới chế độ, chính sách tiền lương cho cán bộ, công chức, viên chức và chế độ phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách khối phổ.

1.2. Tác động tiêu cực

Việc nhập đơn vị hành chính cấp xã sẽ làm thay đổi nội dung các giấy tờ của các cá nhân, tổ chức trên địa bàn. Do vậy, các cơ quan, đơn vị, địa phương phải có lộ trình, kế hoạch để thực hiện việc thay thế các giấy tờ cho các cá nhân, tổ chức trên địa bàn.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

2.1. Tác động tích cực

Pường An Xuân và Phường Phước Hòa có nhiều yếu tố tương đồng về lịch sử phát triển, kinh tế, văn hóa, xã hội. Vì vậy việc nhập phường An Xuân và

phường Phước Hòa góp phần làm tăng nguồn lực, quy mô nền kinh tế, hiệu quả đầu tư xã hội tại các đơn vị hành chính mới (hình thành sau khi sắp xếp); giảm chi phí xây dựng công sở, mua sắm trang thiết bị, giảm chi ngân sách nhà nước; tổ chức bộ máy được tinh gọn, biên chế tinh giản giúp tiết kiệm chi thường xuyên; các nguồn lực công sẽ được tập trung cho đầu tư cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Cơ chế chính sách trong thu hút đầu tư, môi trường sản xuất, kinh doanh của các đơn vị hành chính hình thành sau khi sắp xếp không có thay đổi, nâng cao năng lực sản xuất theo hướng đa dạng và hiệu quả hơn; các dịch vụ trực tiếp hỗ trợ sản xuất, kinh doanh và phục vụ đời sống người dân sẽ được nâng lên cả về số lượng và chất lượng.

2.2. Tác động tiêu cực

Sự phát triển kinh tế - xã hội, cũng như quá trình mở rộng quy mô đơn vị hành chính sẽ dẫn đến nhiều khó khăn như: Tình trạng gia tăng dân số, lao động, giải quyết việc làm, chuyển dịch cơ cấu, thành phần dân cư.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

Sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã làm tăng quy mô, nguồn lực, hiệu quả đầu tư kinh tế-xã hội; gắn phát triển kinh tế - xã hội với tăng cường bảo đảm quốc phòng - an ninh. Cùng với việc bố trí công an chính quy góp phần đảm bảo trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn; củng cố nền Quốc phòng toàn dân, gắn với thể trận an ninh Nhân dân vững chắc.

3.2. Tác động tiêu cực

Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã sẽ có một số tác động khách quan như: quy mô dân số tăng, địa bàn quản lý mở rộng, tổ chức bộ máy được thu gọn nên bước đầu sẽ khó khăn trong công tác quản lý.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

Là cơ hội để tăng cường, phát huy sử dụng có hiệu quả phần mềm Một cửa điện tử trong giải quyết thủ tục hành chính, sử dụng dịch vụ công trực tuyến toàn trình trên môi trường mạng, giảm thời gian thực hiện thủ tục hành chính cho Nhân dân, tăng tính minh bạch trong hoạt động của UBND cấp xã.

4.2. Tác động tiêu cực

Việc nhập đơn vị hành chính cấp xã sẽ làm tăng dân số, tăng diện tích quản lý nên khối lượng công việc về thủ tục hành chính, nhu cầu về dịch vụ công cũng tăng theo.

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

Hệ thống văn bản chỉ đạo của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Bộ Nội vụ, UBND tỉnh, Tỉnh ủy, Sở Nội vụ tỉnh Quảng Nam về sắp xếp các đơn vị hành chính đầy đủ, rõ ràng, cụ thể, chi tiết, thuận lợi cho thành phố Tam Kỳ địa phương triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

Quá trình xây dựng phương án tổng thể, đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã đã được sự quan tâm chỉ đạo kịp thời và sự ủng hộ của Tỉnh ủy Quảng Nam, Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ, Ban Thường vụ Thành ủy.

Cấp ủy, chính quyền các cấp đã quán triệt và thực hiện nghiêm túc, khẩn trương, đầy đủ các Nghị quyết của Trung ương, của tỉnh về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; đồng thời cũng sẵn sàng và có quyết tâm chính trị cao để hoàn thành nhiệm vụ đề ra.

Việc sáp nhập những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển. Việc đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình phúc lợi được tập trung hơn, tránh việc đầu tư xây dựng dàn trải.

2. Những khó khăn, vướng mắc

Việc tổ chức, sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã bước đầu sẽ liên quan đến tất cả các mặt của đời sống xã hội ở địa phương. Vì vậy, cần đề cao trách nhiệm và sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, thực hiện quyết tâm, linh hoạt; làm tốt công tác tuyên truyền, vận động để giải quyết tốt các vấn đề liên quan công tác tư tưởng, tạo sự đồng thuận trong đội ngũ cán bộ, công chức và người dân.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

3.1. Nguyên nhân khách quan

Việc sắp xếp đơn vị hành chính là yêu cầu đặt ra của một giai đoạn lịch sử nhất định, phụ thuộc vào định hướng phát triển vùng miền, của tỉnh, của đất nước, vì mục tiêu chung, lâu dài, nhằm tinh gọn tổ chức bộ máy, giảm chi ngân

sách. Tuy nhiên, trong giai đoạn đầu, có ảnh hưởng đến đời sống và thủ tục hành chính của người dân.

3.2. Nguyên nhân chủ quan: Một số người dân lo lắng việc nhập đơn vị hành chính do sẽ ảnh hưởng trực tiếp đến giấy tờ tùy thân, địa chỉ nơi ở, nơi làm việc, kinh doanh, địa chỉ trụ sở của đơn vị hành chính mới...

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

Cấp ủy, chính quyền từ thành phố đến cơ sở, nhất là người đứng đầu phải có quyết tâm chính trị cao, nỗ lực lớn, chịu trách nhiệm về quyết định của mình. Coi trọng và làm tốt công tác tuyên truyền; kiên trì vận động, thuyết phục, tạo sự thống nhất cao trong hệ thống chính trị và sự đồng thuận, ủng hộ của Nhân dân.

Gắn sắp xếp các đơn vị hành cấp xã với việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh giản biên chế, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ. Bảo đảm phát huy hiệu quả nguồn lực của Nhà nước và xã hội cho phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; nâng cao đời sống Nhân dân; giữ vững quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội; không ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của Nhân dân.

Trong quá trình thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính phải đồng thời giải quyết chế độ, chính sách hợp lý cho cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách có liên quan và có lộ trình bố trí, sắp xếp hợp lý để bảo đảm đúng số lượng quy định.

III. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

a) Năm 2024

- Hoàn thành các thủ tục hành chính về sắp xếp đơn vị hành chính phường An Xuân, Phước Hòa;

- Cơ bản hoàn thành sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, người lao động; tập trung giải quyết chế độ, chính sách đối dư tại UBND An Xuân, Phước Hòa;

- Sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công đơn vị hành chính mới An Xuân, Phước Hòa;

- Chuẩn bị điều kiện để thu hồi con dấu cũ, thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới, tên gọi của đơn vị hành chính mới.

- Đến ngày 31/12/2024, hoàn thành việc sắp xếp đơn vị hành chính; ngày 01/01/2025, đơn vị hành chính mới chính thức hoạt động.

b) Năm 2025

- Tổ chức đại hội đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2025 – 2030;
- Tiếp tục giải quyết chế độ, chính sách dôi dư đối với cán bộ tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị.
- Tiếp tục thực hiện việc sắp xếp lại, xử lý trụ sở, tài sản công của cơ quan, tổ chức, đơn vị tại đơn vị hành chính mới;
- Tiếp tục hoàn thành việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính mới;
- Triển khai công tác lập mới, chỉnh lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới đơn vị hành chính cấp mới theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025.
- Sơ kết việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố giai đoạn 2023 – 2025 theo chỉ đạo.

c) Năm 2026, 2027: Hoàn thành việc sắp xếp nhân sự đơn vị hành chính mới và hoàn thành việc xử lý tài chính, tài sản theo quy định.

2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện

Thực hiện theo Điều 22 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030 và các quy định khác có liên quan.

IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy sau sắp xếp ĐVHC

Thực hiện kiện toàn lại tổ chức bộ máy của cấp ủy Đảng, chính quyền (HĐND, UBND), UBMT MTTQ và các đoàn thể của đơn vị hành chính mới đảm bảo đúng theo tinh thần chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh và Thành ủy Tam Kỳ.

a) Đảng bộ phường

Đảng bộ phường An Xuân mới được thành lập tương ứng với đơn vị hành chính mới, trên cơ sở nhập nguyên trạng số lượng đảng viên, chi bộ của phường An Xuân và phường Phước Hòa. Việc kiện toàn tổ chức Đảng của đơn vị hành chính mới thực hiện theo quy định của Điều lệ Đảng và sự chỉ đạo, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

b) Hội đồng nhân dân phường

Đại biểu HĐND phường An Xuân, đại biểu HĐND Phước Hòa hợp thành HĐND phường An Xuân mới và hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2021 - 2026 theo Điều 134, Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân ở đơn vị hành chính mới do một triệu tập viên được Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố trực tiếp chỉ định trong số đại biểu Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới, để triệu tập và chủ tọa cho đến khi Hội đồng nhân dân bầu ra Chủ tịch Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới.

Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính mới bầu các chức danh của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân theo quy định tại Điều 83 của Luật tổ chức chính quyền địa phương và hoạt động cho đến khi Hội đồng nhân dân khóa mới được bầu ra.

Khóa của Hội đồng nhân dân ở đơn vị hành chính sau khi nhập, điều chỉnh tiếp tục tính theo khóa của Hội đồng nhân dân ở đơn vị hành chính được giữ nguyên tên gọi.

c) Ủy ban nhân dân phường

HĐND phường An Xuân mới bầu các chức danh của UBND phường nhiệm kỳ 2021 - 2026 theo Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, các quy định có liên quan và hướng dẫn của cơ quan, tổ chức cấp có thẩm quyền.

d) Đối với Công an phường

Công an phường báo cáo để Công an thành phố có trách nhiệm tham mưu Công an tỉnh Quảng Nam quyết định tổ chức bộ máy của Công an phường An Xuân mới;

đ) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và đoàn thể chính trị - xã hội phường

Số lượng, chức danh của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội, các tổ chức hội ở đơn vị hành chính hành chính phường mới thực hiện theo Điều lệ của từng tổ chức và các văn bản hướng dẫn liên quan của cấp có thẩm quyền.

e) Đơn vị sự nghiệp trên địa bàn phường

- *Đối với các trường học:*

Ổn định tổ chức 05 trường học như hiện nay trên địa bàn để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của các trường học. Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu, phối hợp đề xuất việc sắp xếp lại các cơ sở giáo dục trên địa bàn phường mới cho phù hợp với mạng lưới trường lớp.

- *Đối với các trạm y tế:*

Trung tâm Y tế thành phố có trách nhiệm tham mưu Sở Y tế tỉnh Quảng Nam tổ chức bộ máy của Trạm y tế phường An Xuân mới.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp đơn vị hành chính

a) **Bố trí cán bộ, công chức:** Thực hiện bố trí theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố và Quyết định số 29/2023/QĐ-UBND ngày 26/10/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Nam ban hành quy định về tiêu chuẩn đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Quảng Nam. Riêng đối với số cán bộ, công chức cấp xã bố trí nhiều hơn quy định, từng bước để có giải pháp, lộ trình sắp xếp, bố trí hợp lý theo hướng:

- Bố trí, sắp xếp đến các đơn vị cấp xã còn thiếu.
- Tiếp nhận, bố trí làm công chức cấp xã.
- Nghỉ hưu theo quy định.
- Thực hiện tinh giản (nếu đủ điều kiện và theo nguyện vọng cá nhân).

(Có phụ lục III kèm theo)

b) **Bố trí người hoạt động không chuyên trách:** Tiếp tục bố trí, sắp xếp tại đơn vị hành chính mới và giải quyết chế độ cho người hoạt động không chuyên trách phường có nguyện vọng nghỉ tinh giản biên chế theo Nghị quyết HĐND tỉnh và Quyết định của UBND tỉnh (nếu người hoạt động không chuyên trách phường có nguyện vọng).

(Có phụ lục III kèm theo)

c) **Đối với nhân sự các tổ chức hội xã hội nghề nghiệp** (bao gồm các hội được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ) tại địa phương

Giao Đảng ủy, UBND phường An Xuân, Phước Hòa phối hợp với các tổ chức hội cấp trên để sắp xếp lãnh đạo các tổ chức hội xã hội nghề nghiệp đảm bảo quy định của Đảng, Nhà nước và Điều lệ hội.

d) Đối với nhân sự công an phường, trạm y tế phường: Đề nghị Công an thành phố, Trung tâm Y tế thành phố sắp xếp, bố trí phù hợp.

3. Phương án và lộ trình giải quyết chế độ, chính sách sau sắp xếp ĐVHC

a) Giải quyết chế độ, chính sách hợp lý đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách;

- Năm 2024:

+ Làm việc, nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách các phường để sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách các phường sắp xếp cho phù hợp;

+ Xét chuyển cán bộ phường (những trường hợp không đủ điều kiện nghỉ và không có nguyện vọng nghỉ tình giản biên chế) thành công chức phường đối với chức danh Chủ tịch UBMT TQVN và cấp trưởng đoàn thể chính trị xã hội phường (theo quy định chỉ có 01 chức danh cấp trưởng);

+ Trình Ban Thường vụ Thành ủy cho ý kiến về công tác cán bộ đối với cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Thành ủy quản lý;

+ Lập hồ sơ, thủ tục nghỉ tình giản biên chế đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách có nguyện vọng và đủ điều kiện nghỉ tình giản biên chế.

- Năm 2025:

+ Tiếp tục thực hiện hồ sơ, thủ tục nghỉ tình giản biên chế đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách phường đủ điều kiện và có nguyện vọng nghỉ tình giản biên chế;

+ Điều động công chức cấp phường về một số địa phương trên địa bàn thành phố;

- Năm 2026: Hoàn thành việc sắp xếp cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách tại phường mới.

b) Thực hiện chế độ, chính sách hỗ trợ đặc thù đối với đơn vị hành chính mới sau khi thực hiện sắp xếp: Không có.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

- Trụ sở làm việc của phường mới tại trụ sở của phường An Xuân hiện nay; địa chỉ: đường N24, phường An Xuân, thành phố Tam Kỳ.
- Trụ sở phường đội, trạm y tế, công an phường mới đặt tại phường An Xuân;
- Các trường học, nhà sinh hoạt khối phố.v.v.. sử dụng nguyên trạng các công trình, cơ sở vật chất hiện nay của 02 phường.
- Trụ sở công an phường, trạm y tế phường dôi dư do Công an tỉnh và Sở Y tế sắp xếp;
- Trụ sở UBND phường và phường đội dôi dư do UBND thành phố sắp xếp, sử dụng theo quy định;
- Các tài sản công khác được sắp xếp lại và xử lý đảm bảo quy định của pháp luật.

VI. TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Đề nghị Ban Thường vụ Thành ủy

Thường xuyên theo dõi, chỉ đạo chung về công tác sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2023-2030; chỉ đạo các cơ quan khối Đảng, HĐND thành phố, UBMT TQVN thành phố và các đoàn thể chính trị - xã hội chuẩn bị điều kiện để kiện toàn tổ chức bộ máy ngành dọc và thực hiện các nhiệm vụ theo quy định liên quan đến sắp xếp đơn vị hành chính.

2. Đề nghị Ban Tổ chức Thành ủy

- Chủ trì, phối hợp UBND thành phố báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy sắp xếp cán bộ thuộc diện Ban Thường vụ Thành ủy quản lý; chỉ đạo kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy, ... đối với các tổ chức cơ sở Đảng có liên quan và các nhiệm vụ khác theo quy định.

- Hướng dẫn công tác chuẩn bị Đại hội nhiệm kỳ 2025 - 2030 đối với đơn vị hành chính mới.

3. Đề nghị Ban Tuyên giáo Thành ủy

Chỉ đạo, định hướng các cơ quan truyền thông tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền chủ trương, mục đích của việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã để cán bộ, đảng viên và Nhân dân thành phố được biết, tạo sự thống nhất, đồng thuận về nhận thức và hành động trong các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, trong cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân về mục đích, yêu cầu, ý nghĩa của việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trong giai đoạn 2023-2025.

4. Đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố

- Phối hợp triển khai thực hiện và tổ chức giám sát theo quy định việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025;
- Xem xét, ban hành Nghị quyết sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 trên địa bàn thành phố Tam Kỳ ;
- Chỉ đạo sắp xếp nhân sự đại biểu HĐND và bộ máy HĐND tại đơn vị hành chính mới.

5. Đề nghị Ban Dân vận Thành ủy, Ủy ban Mặt Trận tổ quốc Việt Nam thành phố, các đoàn thể chính trị xã hội thành phố

Tuyên truyền, vận động nhằm tạo sự đồng thuận trong cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân trong việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính mới; chỉ đạo Ủy ban Mặt Trận tổ quốc Việt Nam, các đoàn thể chính trị xã hội phường thực hiện công tác sắp xếp, kiện toàn cấp cơ sở; tổ chức giám sát quá trình triển khai thực hiện Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố và các nhiệm vụ khác có liên quan theo quy định.

Đề nghị Ủy ban Mặt Trận tổ quốc Việt Nam thành phố báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy về công tác Đại hội UBMT TQVN tại các phường sắp xếp đơn vị hành chính.

6. Ủy ban nhân dân thành phố

Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; cụ thể:

6.1. Phòng Nội vụ thành phố

- Tham mưu thực hiện việc kiện toàn tổ chức bộ máy và giải quyết dôi dư đối với cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách tại các địa phương sắp xếp.
- Tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo địa phương tổ chức lấy ý kiến cử tri và trình HĐND phường đề án sắp xếp đơn vị hành chính theo quy định.
- Tham mưu báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố đề án sắp xếp đơn vị hành chính theo quy định.

6.2. Phòng Quản lý đô thị thành phố

- Tham mưu trình cấp có thẩm quyền phân loại đô thị đối với đơn vị hành chính mới.

- Chủ trì, phối hợp với các địa phương rà soát tình hình quy hoạch đô thị của các xã, phường; đề xuất các biện pháp để đảm bảo chất lượng, tiêu chí đô thị của đơn vị hành chính sắp xếp.

6.3. Công an thành phố

- Đảm bảo tình hình an ninh, trật tự xã hội trong quá trình sắp xếp đơn vị hành chính;

- Phối hợp cung cấp số liệu nhân khẩu thực tế theo quy định tại Nghị quyết số 27/2022/NQ-UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội của các địa phương để thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính;

- Tham mưu hướng dẫn, thực hiện việc thu hồi con dấu cũ, khắc con dấu mới của cơ quan, tổ chức, đơn vị (*nếu có*) tại đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp; hướng dẫn việc chuyển đổi địa chỉ cư trú của công dân do thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp.

- Tham mưu xây dựng kế hoạch tuyên truyền và triển khai việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ và không thu các loại phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính theo quy định.

- Tham mưu hướng dẫn và thực hiện rà soát, xác định đơn vị hành chính cấp xã hình thành sau sắp xếp là đơn vị trọng điểm phức tạp về an ninh trật tự (*nếu có*).

- Tham mưu sắp xếp nhân sự, trụ sở làm việc của công an phường mới.

6.4. Ban chỉ huy Quân sự thành phố

- Hướng dẫn và thực hiện rà soát, xác định đơn vị hành chính cấp xã hình thành sau sắp xếp là đơn vị thuộc khu vực trọng điểm về quốc phòng, an ninh.

- Phối hợp sắp xếp nhân sự, trụ sở làm việc của phường đội phường mới.

6.5. Phòng Văn hóa và Thông tin thành phố

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan tham mưu UBND thành phố tuyên truyền, tạo sự đồng thuận về đề án, tên gọi đơn vị hành chính mới.

6.6. Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố

- Tham mưu hướng dẫn theo thẩm quyền công tác lập dự toán, thanh, quyết toán; việc quản lý, sử dụng, quyết toán kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị

hành chính cấp xã; việc xử lý tài sản, trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức tại các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp; việc thực hiện quy định về miễn phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã theo quy định;

- Tham mưu việc thực hiện nguồn vốn đầu tư công tại các đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp; việc chuyển đổi Giấy phép kinh doanh của cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp do thay đổi địa giới, tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp;

- Hướng dẫn, tổ chức bàn giao, tiếp nhận hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; tập trung nguồn lực đầu tư cho các đơn vị mới sau khi sắp xếp.

6.7. Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố

- Tham mưu UBND thành phố chuẩn bị bản đồ hiện trạng địa giới hành chính của thành phố Tam Kỳ, của phường An Xuân, Phước Hoà.

- Tham mưu việc rà soát, điều chỉnh và cung cấp số liệu diện tích tự nhiên theo kết quả kiểm kê đất đai của tỉnh, từng đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố để các địa phương và Phòng Nội vụ làm căn cứ tham mưu đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

- Tham mưu chủ trì rà soát, chỉnh lý hồ sơ địa chính sau khi sắp xếp đơn vị hành chính do thay đổi đường địa giới hành chính và tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã.

6.8. Phòng Tư pháp thành phố

Tham mưu hướng dẫn các địa phương thực hiện lĩnh vực hộ tịch và tư pháp; hướng dẫn việc áp dụng pháp luật, tuyên truyền, phổ biến pháp luật về đăng ký biện pháp bảo đảm khi thực hiện thay đổi địa giới và tên gọi của đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp.

6.9. Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố:

Tham mưu hướng dẫn mạng lưới trường lớp và tổ chức thực hiện nhiệm vụ phổ cập giáo dục đảm bảo quy định tại đơn vị hành chính mới.

6.10. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố

- Tham mưu hướng dẫn tiếp tục thực hiện dự án, tiểu dự án và các hoạt động thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 và giai đoạn 2026-2030 tại các đơn vị sau sắp xếp.

- Tham mưu hướng dẫn việc rà soát, điều chỉnh các chính sách thuộc lĩnh vực lao động, người có công và xã hội khác tại đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp.

6.11. Trung tâm Văn hóa – Thể thao – Truyền thông thành phố

- Thực hiện tốt công tác tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, của các cấp, các ngành, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trong việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã;

- Thường xuyên thông tin về kết quả đạt được, những gương làm tốt, những việc chưa làm được, nguyên nhân, nhất là nguyên nhân chủ quan, giải pháp khắc phục và những bài học kinh nghiệm quý, cách làm hay trong việc triển khai thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

6.12. Các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND thành phố, Chi cục thống kê thành phố

- Theo chức năng, nhiệm vụ được giao hướng dẫn, tháo gỡ các vướng mắc, khó khăn của các địa phương, triển khai thực hiện nhiệm vụ chính trị có liên quan đến sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã bảo đảm đúng yêu cầu, thời gian quy định.

- Có trách nhiệm rà soát các quy định pháp luật liên quan đến ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý; hướng dẫn thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức khi thay đổi địa giới đơn vị hành chính do sắp xếp, bảo đảm thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi.

6.13. Đề nghị Đảng ủy, UBND các phường An Xuân, Phước Hòa

- Chỉ đạo, tuyên truyền, triển khai thực hiện Kết luận số 48-KL/TW và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15, Nghị quyết số 117/NQ-CP bảo đảm kịp thời, hiệu quả; trong đó, chú trọng và thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động, thông tin kịp thời, nhằm tạo sự đồng thuận, ủng hộ, thống nhất cao của Nhân dân về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 – 2030.

- Phối hợp Phòng Nội vụ thành phố và các cơ quan, đơn vị liên quan, báo cáo các nội dung sắp xếp đơn vị hành chính theo thẩm quyền đảm bảo kịp thời, đúng quy định.

- Đề xuất cấp có thẩm quyền việc kiện toàn tổ chức bộ máy và sắp xếp cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách tại các địa phương.

- Trình Hội đồng nhân dân phường đề án sắp xếp đơn vị hành chính theo quy định.

- Chủ trì, phối hợp với các tổ chức hội xã hội thành phố sắp xếp đội ngũ nhân sự hội xã hội tại địa phương;

- Chỉ đạo những nhiệm vụ liên quan đến địa phương sau sắp xếp đảm bảo kịp thời, đúng quy định.

- Tập trung chỉ đạo công tác chuẩn bị nhân sự và tổ chức Đại hội Đảng bộ phường nhiệm kỳ 2025 - 2030.

6.14. UBND đơn vị hành chính mới sau hình thành (UBND phường An Xuân mới)

- Tổ chức bàn giao, tiếp nhận tổ chức bộ máy, nhân sự, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã; rà soát quy hoạch, tập trung nguồn lực đầu tư cho các đơn vị mới sau khi sắp xếp.

- Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới hình thành chủ động triển khai, hướng dẫn cho cá nhân, tổ chức thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ có liên quan do thay đổi địa giới đơn vị hành chính. Việc chuyển đổi các loại giấy tờ cần phải được thực hiện ngay sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính cấp xã có hiệu lực thi hành, bảo đảm công khai trên cổng thông tin điện tử, trụ sở Ủy ban nhân dân phường mới, thông báo đến các khối phố và tạo thuận lợi nhất cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện việc chuyển đổi giấy tờ.

- Thực hiện việc phân loại đơn vị hành chính theo quy định của pháp luật.

- Tập trung thực hiện sắp xếp, ổn định tổ chức bộ máy; bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức; phân công công chức chuyên môn đảm bảo thực hiện hoàn thành các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội được giao; xây dựng danh mục vị trí việc làm theo Đề án này và chỉ đạo của cấp trên.

- Tổ chức bàn giao, tiếp nhận tổ chức bộ máy, hồ sơ, tài liệu; trụ làm việc, cơ sở hạ tầng, trang thiết bị; các tài sản, tài chính khác có liên quan.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt và giao dịch ở đơn vị hành chính sau khi sắp xếp; chuyển đổi các loại giấy tờ đối với các cá nhân, tổ chức theo thẩm quyền.

7. Đề nghị Trung tâm Y tế thành phố: Nghiên cứu, đề xuất cấp có thẩm quyền phương án sắp xếp nhân sự, cơ sở vật chất và các nội dung khác có liên quan đến trạm y tế sau sắp xếp.

VII. KẾT LUẬN

Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Tam Kỳ nhằm cụ thể hóa chủ trương tiếp tục đổi mới hệ thống chính trị theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017, Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”, Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30 tháng 01 năm 2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030;

Sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã sẽ tinh gọn tổ chức bộ máy, giảm đầu mối, giảm chi ngân sách; nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị; tạo sự bền vững trong việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phát huy tốt nhất những tiềm năng, lợi thế sẵn có của địa phương để đầu tư, nâng cấp hạ tầng giao thông, cơ sở vật chất và phát triển kinh tế xã hội.

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Tam Kỳ giai đoạn 2023 - 2025 là cần thiết, đảm bảo thực hiện đúng quy định của pháp luật, phù hợp với thực tiễn tại địa phương.

Trên đây là Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Tam Kỳ giai đoạn 2023-2025. UBND thành phố Tam Kỳ kính báo cáo./.

(Kèm theo Đề án này là phụ lục 2-2A, phụ lục 2-2B theo quy định)

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ tỉnh;
- Ban Thường vụ Thành ủy;
- Ban Chỉ đạo và Tổ giúp việc SXĐVHC cấp xã;
- Hội đồng nhân dân thành phố;
- UBMTTQVN và các đoàn thể CT-XH TP;
- Ban Tổ chức Thành ủy;
- Ban Tuyên giáo Thành ủy;
- Ban Dân vận Thành ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND thành phố;
- Công an thành phố;
- Ban Chỉ huy quân sự thành phố;
- Trung tâm Y tế thành phố;
- Cơ quan, đơn vị trực thuộc;
- Đảng ủy xã, phường: An Xuân, Phước Hòa, Tam Thanh;
- HĐND xã, phường: An Xuân, Phước Hòa, Tam Thanh;

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

- UBND xã, phường: An Xuân, Phước Hòa, Tam Thanh;
- Lưu: VT, NV.